

FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE

VLADA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

NACRT  
(HRVATSKI JEZIK)

"E"

ZAKON O INFRASTRUKTURI PROSTORNIH PODATAKA FEDERACIJE BOSNE I  
HERCEGOVINE

Sarajevo, prosinac 2020. godine

# ZAKON O INFRASTRUKTURI PROSTORNIH PODATAKA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

## POGLAVLJE I. OPĆE ODREDBE

### Članak 1.

(Predmet zakona)

Ovim zakonom uređuju se pravila za osnivanje, održavanje i razvoj infrastrukture prostornih podataka Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: IPP FBiH), njen sadržaj, kao i uspostava i nadležnosti tijela IPP FBiH.

### Članak 2.

(Infrastruktura prostornih podataka Federacije Bosne i Hercegovine)

(1) IPP FBiH je skup tehnologija, mjera, normi, usluga, ljudskih kapaciteta i ostalih čimbenika koji omogućavaju djelotvorno objedinjavanje, upravljanje, održavanje i dijeljenje prostornih podataka određenih ovim Zakonom u svrhu zadovoljenja potreba u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: FBiH), kao i njihova uporaba izvan FBiH.

(2) IPP FBiH se osniva i održava sukladno Direktivi 2007/2/EZ Europskog Parlamenta i Vijeća od 14. ožujka 2007. o uspostavljanju infrastrukture za prostorne informacije u Europskoj zajednici (INSPIRE) i drugim standardima.

### Članak 3.

(Obuhvat infrastrukture prostornih podataka FBiH)

IPP FBiH obuhvata:

- a) izvore prostornih podataka,
- b) sustav metapodataka,
- c) usluge i tehnologije umreženja,
- d) sporazume o dijeljenju, razmjeni, pristupu i korištenju prostornih podataka,
- e) uvjete korištenja,
- f) mehanizme koordinacije i nadzora,
- g) procese i postupke,
- h) Geoportal IPP FBiH,
- i) ljudske kapacitete, koji se definiraju sukladno odredbama ovoga Zakona.

### Članak 4.

(Značenje pojmova)

Pojmovi u smislu ovoga Zakona, u provedbi ovoga Zakona i u aktima donesenima na temelju ovoga Zakona, imaju sljedeće značenje:

- a) Infrastruktura prostornih podataka podrazumijeva metapodatke, skupove i usluge prostornih podataka; mrežne usluge i tehnologije; sporazume o dijeljenju, pristupu i uporabi; mehanizme za koordinaciju i nadzor, procese i postupke koji se uspostavljaju, kojima se upravlja ili koji su dostupni u skladu s ovim Zakonom.
- b) IPP FBiH određena je čl. 2. i 3. ovoga Zakona.
- c) Geoportal IPP FBiH je internetska stranica ili njezin ekvivalent koji omogućava pristup uslugama pronalaženja, pregledavanja, preuzimanja, transformacije, pozivanja i ostalim uslugama podataka IPP FBiH.

- d) Internetska stranica IPP FBiH je službena stranica IPP FBiH.
- e) Interoperabilnost (međudjelovanje) podrazumijeva mogućnost kombiniranja skupova prostornih podataka i međudjelovanje usluga bez ponavljajuće manualne intervencije, tako da je rezultat dosljedan i da je dobivena dodana vrijednost skupa podataka i usluga.
- f) Prostorni objekt predstavlja apstraktan prikaz pojave iz stvarnog okruženja povezan s određenim položajem ili geografskim područjem.
- g) Prostorni podaci su svi podaci koji su izravno ili neizravno povezani s određenim položajem u prostoru ili geografskim područjem.
- h) Skup prostornih podataka je jednoznačno određiva zbirka prostornih podataka.
- i) Niz skupova prostornih podataka su skupovi prostornih podataka koji su izrađeni prema istoj specifikaciji.
- j) Usluge prostornih podataka podrazumijevaju računalne operacije koje se mogu izvršavati pozivanjem računalne aplikacije nad prostornim podacima sadržanim u skupu prostornih podataka ili na pridruženim metapodacima.
- k) Izvor prostornih podataka može biti skup, niz skupova ili usluga prostornih podataka.
- l) Metapodaci podrazumijevaju informacije koje opisuju izvore prostornih podataka te omogućavaju njihovo otkrivanje, pregledavanje i uporabu.
- m) Elektronički izvor informacija je izvor informacija koji se održava u elektroničkom ili računalnom formatu i može mu se pristupiti, pronaći ga i pozvati kroz elektroničke mreže ili druge elektroničke tehnologije obrade podataka.

#### Članak 5.

##### (Subjekti IPP FBiH)

- (1) Subjekti IPP FBiH su: organi i organizacije federalne uprave, organi i organizacije kantonalne uprave, organi lokalne samouprave, javna poduzeća, pravne osobe kojima je povjereno upravljanje prostornim podacima i pravne osobe koje koriste podatke i servise obuhvaćene IPP FBiH, i koje pružaju usluge javnih servisa na osnovu tih prostornih podataka, koje u nadležnosti, odnosno u svom djelokrugu, imaju uspostavu ili održavanje prostornih podataka iz članka 8. stavak (1) ovoga Zakona i koje su, u smislu ovoga Zakona, obvezne sudjelovati u uspostavi, održavanju i razvoju IPP FBiH.
- (2) Iznimno od stavka (1) ovoga članka, svaka pravna osoba može postati subjekt IPP FBiH ako ispunjava uvjete utvrđene ovim Zakonom, nakon što Vijeće IPP FBiH o tome donese odgovarajuću odluku, prema prijedlogu Koordinacijskog tijela IPP FBiH.
- (3) Uvjeti da pravna osoba iz stavka (2) ovoga članka postane subjekt IPP FBiH su:
  - a) da u svom djelokrugu ima izvore prostornih podataka,
  - b) da su izvori iz njezina djelokruga uključeni u popis tema prostornih podataka sukladno članku 8. stavak (1) ovoga Zakona,
  - c) da su izvori prostornih podataka iz njezina djelokruga sukladni tehničkim zahtjevima, odnosno provedbenim propisima,
- (4) Pravna osoba iz stavka (2) ovoga članka sama snosi troškove pristupa, uspostave i održavanja veze s IPP FBiH.
- (5) Koordinacijsko tijelo IPP FBiH uspostavlja i vodi registar subjekata IPP FBiH.

#### Članak 6.

##### (Izvori prostornih podataka IPP FBiH)

Ovaj Zakon se primjenjuje na izvore prostornih podataka pod uvjetom:

- a) da se odnose na teritorij FBiH,
- b) da su u elektroničkom obliku,
- c) da su u nadležnosti ili djelokrugu subjekata IPP FBiH,

- d) da se odnose na jednu ili više tema iz članka 8. stavak (1) ovoga Zakona i
- e) da se ne odnose na klasificirane prostorne podatke.

#### Članak 7.

(Izvorna verzija skupa prostornih podataka)

- (1) U slučajevima gdje postoji više istovjetnih primjeraka skupova prostornih podataka, ovaj Zakon se primjenjuje samo na izvornu verziju skupa prostornih podataka nadležnog subjekta IPP FBiH iz kojega su proizašle kopije.
- (2) Ovaj zakon subjekte IPP FBiH ne obvezuje na prikupljanje novih prostornih podataka.

#### Članak 8.

(Teme prostornih podataka IPP FBiH)

- (1) Prostorni podaci iz ovoga Zakona odnose se na slijedeće teme prostornih podataka:

a)

- Koordinatni referentni sustavi,
- Sustavi geografskih mreža,
- Geografska imena,
- Upravne jedinice,
- Adrese,
- Katastarske čestice,
- Prometne mreže,
- Hidrografija,
- Zaštićena područja,
- Podaci o minski sumnjivim područjima.

b)

- Visine,
- Pokrov zemljišta,
- Ortofoto snimke,
- Geologija.

c)

- Prostorne jedinice za statistiku,
- Zgrade,
- Tlo,
- Korištenje zemljišta,
- Ljudsko zdravlje i sigurnost,
- Komunalne i javne usluge,
- Sustavi za nadzor okoliša,
- Proizvodna i industrijska postrojenja,
- Sustavi za poljoprivredu i akvakulturu,
- Rasprostranjenost stanovništva - demografija,
- Područja upravljanja/zaštićena područja/uređena područja i jedinice za izvješćivanje,
- Područja prirodnih opasnosti,
- Atmosferski uvjeti,
- Meteorološko-geografska obilježja,
- Oceanografsko-geografska obilježja,
- Morske regije,
- Biogeografske regije,
- Staništa i biotopi,
- Rasprostranjenost vrsta,

- Izvori energije,
- Izvori minerala.

(2) Definicije i detaljan opis tema prostornih podataka iz stavka (1) ovoga članka mogu biti prilagođeni i usvojeni kroz odgovarajući postupak, vodeći računa o odredbama članka 14. ovoga Zakona, kako bi se uzele u obzir razvojne potrebe za prostornim podacima.

(3) Definicije i detaljan opis tema prostornih podataka odlukom utvrđuje Vijeće IPP FBiH, a Koordinacijsko tijelo IPP FBiH objavljuje ih na internetskoj stranici IPP FBiH.

#### Članak 9.

(Registar izvora prostornih podataka IPP FBiH)

Koordinacijsko tijelo IPP FBiH vodi registar izvora prostornih podataka koji sadrži:

- a) naziv i opis izvora prostornih podataka,
- b) jedinstvenu oznaku izvora,
- c) podatke o instituciji odgovornoj za izvor prostornih podataka,
- d) geografski obuhvat izvora prostornih podataka,
- e) ograničenja pristupa i korištenja prostornih podataka.

## POGLAVLJE II. USPOSTAVA I ODRŽAVANJE IPP FBiH

#### Članak 10.

(Geoportal IPP FBiH)

Geoportal IPP FBiH uspostavlja, održava i razvija Koordinacijsko tijelo IPP FBiH, u svrhu upravljanja metapodacima i davanja usluga pronalaženja, pregledavanja, preuzimanja, transformacije i pozivanja izvora prostornih podataka te drugih informacija koje se odnose na IPP FBiH.

#### Članak 11.

(Sadržaj metapodataka IPP FBiH)

Metapodatci su informacije o:

- a) skupovima i servisima prostornih podataka,
- b) usklađenosti prostornih podataka sa propisanim normama,
- c) uvjetima pristupa i korištenja skupova i servisa prostornih podataka,
- d) kvalitetu i ažurnosti skupova prostornih podataka,
- e) organima, organizacijama, javnim poduzećima ili pravnim osobama odgovornim za osnivanje, održavanje, pristup, razmjenu i korištenje skupova i servisa prostornih podataka i
- f) skupovima prostornih podataka kojima je pristup ograničen i razloge ograničenja.

#### Članak 12.

(Izrada metapodataka)

(1) Subjekti IPP FBiH su obvezni preko Geoportala IPP FBiH unijeti i redovito održavati metapodatke za izvore prostornih podataka iz svoje nadležnosti.

(2) Metapodatci se izrađuju sukladno provedbenim propisima na način da omogućavaju jednostavno pronalaženje i uporabu izvora prostornih podataka. Cjelovitost i kvalitetu metapodataka osigurava nadležni subjekt IPP FBiH.

(3) Metapodatci se vode i čuvaju u elektroničkom obliku u sustavu metapodataka, koji je sastavni dio Geoportala IPP FBiH. Informacijski sustav metapodataka omogućava subjektima IPP FBiH unošenje i ažuriranje metapodataka iz njihove nadležnosti.

### Članak 13.

(Interoperabilnost i dijeljenje izvora prostornih podataka)

- (1) Subjekti IPP FBiH su dužni osigurati veze između različitih izvora prostornih podataka koji se odnose na istu lokaciju (interoperabilnost) sukladno provedbenim propisima.
- (2) Informacije za provedbu i osiguranje interoperabilnosti izvora prostornih podataka, uključujući kodove i tehnička rješenja, moraju biti dostupne javnosti i svim subjektima IPP FBiH preko internetske stranice IPP FBiH.
- (3) Interoperabilnost izvora prostornih podataka koji su uključeni u registar izvora prostornih podataka, a odgovaraju izvorima prostornih podataka iz članka 6. ovoga Zakona, osiguravat će subjekti IPP FBiH.
- (4) Uvjeti interoperabilnosti, harmonizacija i dijeljenje izvora prostornih podataka uređuju se provedbenim propisima.

### Članak 14.

(Tehnički uvjeti)

Provedbeni propisi kojima se definiraju tehnički uvjeti interoperabilnosti, harmonizacija i dijeljenje izvora prostornih podataka, koje donosi Vijeće IPP FBiH u svrhu uspostave, održavanja i razvoja IPP FBiH obuhvaćaju:

- a) relevantne zahtjeve korisnika,
- b) inicijative i međunarodne norme za interoperabilnost i harmonizaciju podataka,
- c) zajednički okvir za jedinstvenu identifikaciju prostornih objekata s kojim bi se mogli povezati identifikatori unutar nacionalnog sustava kako bi se osigurala njihova interoperabilnost,
- d) veze između prostornih objekata,
- e) ključne atribute i pripadajuće višejezične popise ključnih riječi,
- f) informacije o vremenskoj komponenti podataka,
- g) ažuriranje podataka,
- h) provedivost,
- i) procjenu troškova i koristi.

### Članak 15.

(Dostupnost informacija)

Subjekti IPP FBiH dužni su osigurati dostupnost svih informacija, uključujući metapodatke i tehničke uvjete za interoperabilnost koji su potrebni za usklađenost s provedbenim propisima, a sukladno uvjetima koji ne ograničavaju njihovo korištenje za tu namjenu.

### Članak 16.

(Mrežne usluge)

- (1) Koordinacijsko tijelo IPP FBiH i subjekti IPP FBiH će, temeljem sporazuma, u koordinaciji osigurati sljedeće usluge prostornih podataka (u daljnjem tekstu: mrežne usluge), dostupne preko interneta ili druge prikladne vrste elektroničkih komunikacijskih usluga:
  - a) usluge pronalaženja koje omogućavaju pronalaženje izvora prostornih podataka na osnovi sadržaja metapodataka te prikazivanje sadržaja metapodataka,
  - b) usluge pregleda koje kao minimum omogućavaju prikaz, navigaciju, povećanje/smanjenje, pomicanje ili preklapanje za pregled dostupnih izvora prostornih podataka te prikaz informacija kazala (legende) i bilo kojeg relevantnog sadržaja metapodataka,

- c) usluge preuzimanja koje omogućavaju preuzimanje kopija izvora prostornih podataka ili dijelova tih skupova i, gdje je prikladno, izravan pristup tim podacima,
- d) usluge transformacije koje omogućavaju transformaciju izvora prostornih podataka, s obzirom na postizanje interoperabilnosti,
- e) usluge koje omogućavaju pozivanje usluga prostornih podataka.

(2) Mrežne usluge moraju biti jednostavne za korištenje, javne i lako dostupne.

(3) Opis mrežnih usluga, programskih rješenja, postupaka i metoda mrežnih usluga objavit će se na internetskoj stranici IPP FBiH prema prijedlogu subjekta IPP FBiH.

(4) Za potrebe usluga pronalaženja izvora prostornih podataka, kao minimum kriterija pretrage, primijenit će se sljedeća kombinacija:

- a) ključne riječi,
- b) klasifikacija izvora prostornih podataka,
- c) kvaliteta i valjanost izvora prostornih podataka,
- d) razina usklađenosti s kriterijima i specifikacijama,
- e) geografska lokacija,
- f) uvjeti pristupa, razmjene i korištenja izvora prostornih podataka,
- g) subjekt IPP FBiH odgovoran za uspostavu, upravljanje, održavanje i distribuciju izvora prostornih podataka i usluga.

(5) Usluge transformacije koje se navode u stavku (1) točki d) ovoga članka trebaju se kombinirati s ostalim uslugama koje se navode u tome stavku, na način da je omogućeno svim navedenim uslugama, da budu upravljane sukladno provedbenim propisima.

#### Članak 17.

##### (Povezivanje prostornih podataka IPP FBiH)

Subjekti IPP FBiH obvezni su osigurati: tehničke mogućnosti za povezivanje svojih prostornih podataka definiranih člankom 8. stavkom (1) ovoga Zakona i odgovarajućih mrežnih usluga, definiranih sukladno članku 16. ovoga Zakona, s uslugama Geoportala IPP FBiH.

#### Članak 18.

##### (Dijeljenje prostornih podataka)

(1) Vijeće IPP FBiH će donijeti opće uvjete za raspoloživost izvora prostornih podataka u svrhu interoperabilnosti i odrediti opće uvjete licenciranja. Opći uvjeti iz ovoga članka objavljuju se na internetskoj stranici IPP FBiH.

(2) Pri propisivanju općih uvjeta vodit će se računa da ne postoje bezrazložna ograničenja koja bi mogla stvoriti praktične prepreke za dijeljenje izvora prostornih podataka koja se javljaju u trenutku korištenja, uz istodobno osiguranje mjera kojima se sprečava svako neovlašteno korištenje.

(3) Vijeće IPP FBiH će imenovati odgovorna tijela i/ili organizacije i/ili osobe koje će dati očitovanje o razini usklađenosti prostornih podataka i usluga iz nadležnosti ili djelokruga subjekta IPP FBiH s provedbenim propisima, općim uvjetima, usvojenim specifikacijama i protokolima za razmjenu.

#### Članak 19.

##### (Ograničenja javnom pristupu)

(1) Pristup izvoru prostornih podataka može se ograničiti ako je ograničenje utvrđeno posebnim propisom.

(2) Pristup prostornim podacima vezanim za informacije o emisijama u okoliš ne smije biti ograničen, osim u slučajevima kada bi takav pristup mogao negativno utjecati na:

- a) međunarodne odnose, državnu sigurnost ili obranu zemlje,

- b) mogućnost ostvarenja zaštite prava i pravnih interesa svake osobe na pošteno suđenje ili mogućnost nadležnog organa vlasti da provodi istragu kaznene ili stegovne prirode.

## Članak 20.

### (Naplata mrežnih usluga)

- (1) Mrežne usluge iz članka 16. stavka (1) toč. a) i b) ovoga Zakona koriste se bez naknade.
- (2) Subjekti IPP FBiH koji pružaju ostale usluge iz članka 16. stavka (1) ovoga Zakona imaju pravo na naknadu za mrežne usluge koju plaća korisnik usluge.
- (3) Odluku o uvođenju naknade iz stavka (2) ovoga članka donosi Vijeće IPP FBiH, na prijedlog rukovoditelja subjekta IPP FBiH za mrežne usluge iz svoje nadležnosti.
- (4) Iznimno od odredaba stavka (1) ovoga članka, subjekt IPP FBiH koji pruža uslugu iz članka 16. stavka (1) točke b) ovoga Zakona, može uvesti naknadu, u slučajevima kada je takva naknada nužna za održavanje izvora prostornih podataka i odgovarajućih usluga podataka.
- (5) Podatci koji su dostupni preko usluga za pregledavanje iz članka 16. stavka (1) točke b) ovoga Zakona mogu biti u obliku koji sprečava njihovo ponovno korištenje u komercijalne svrhe.
- (6) Vijeće IPP FBiH može propisati detaljnije kriterije i uvjete za utvrđivanje visine naknada iz st. (2) i (4) ovoga članka, pri čemu će voditi računa da se zaračunavanje naknada svede na minimum koji je potreban da bi se osigurala nužna kvaliteta i kvantiteta prostornih podataka, kao i razuman povrat uložениh sredstava, uz istodobno poštivanje interesa subjekata IPP FBiH koji osiguravaju izvore prostornih podataka.
- (7) Ako subjekti IPP FBiH naplaćuju naknade za korištenje mrežnih usluga, moraju objaviti visinu naknade iz stavka 2. ovoga članka na internetskoj stranici IPP FBiH te ih učiniti dostupnima bilo kojem podnositelju zahtjeva.
- (8) Odredbe ovoga članka ne odnose se na naknade za mrežne usluge iz članka 16. ovoga Zakona koje subjekti IPP FBiH pružaju u skladu s posebnim propisima, kao ni na naknade za mrežne usluge nad prostornim podacima koji nisu definirani u skladu sa člankom 8. ovoga Zakona.
- (9) Ukoliko je subjekt IPP FBiH proračunski korisnik, sredstva ostvarena temeljem naknade iz st. (2) i (4) ovoga članka prihod su proračuna iz kojega se financira subjekt IPP FBiH.

## Članak 21.

### (Prava i obveze subjekata IPP FBiH)

- (1) Subjekti IPP FBiH su obvezni:
- a) pripremiti i ažurirati podatke i metapodatke i uključiti ih u IPP FBiH,
  - b) pripremiti informacijsko-komunikacijske sustave prostornih podataka i uključiti ih u IPP FBiH,
  - c) ispunjavati sve ostale obveze koje proizilaze iz ovoga Zakona.
- (2) Za ispunjavanje obveza iz stavka (1) ovoga članka odgovoran je rukovoditelj subjekta IPP FBiH.
- (3) Svaki subjekt IPP FBiH zadržava pravo intelektualnog vlasništva nad podacima iz svoje nadležnosti.
- (4) Ako subjekt IPP FBiH ne ispunjava obveze proizašle iz ovoga Zakona Koordinacijsko tijelo IPP FBiH će ga o tome pisano obavijestiti i tražiti da ispravi nepravilnosti. Ako u razumnom vremenu ne dođe do otklanjanja nepravilnosti nad izvorom prostornih podataka, Koordinacijsko tijelo IPP FBiH će za navedene metapodatke i mrežne usluge isključiti prikaz u sustavu IPP FBiH.



### POGLAVLJE III. TIJELA IPP FBiH I NADLEŽNOSTI

#### Članak 22.

(Tijela IPP FBiH)

Tijela IPP FBiH su Vijeće IPP FBiH i radne skupine IPP FBiH.

#### Članak 23.

(Vijeće IPP FBiH)

(1) Vijeće IPP FBiH čini jedanaest članova od kojih je jedan predsjednik Vijeća IPP FBiH, a imenuje ih i razrješava Vlada Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Vlada FBiH).

(2) U Vijeće IPP FBiH Vlada FBiH imenuje po jednog predstavnika:

- a) Federalne uprave za geodetske i imovinsko-pravne poslove,
- b) Federalnog ministarstva prostornog uređenja,
- c) Federalnog ministarstva okoliša i turizma,
- d) Federalnog ministarstva prometa i komunikacija,
- e) Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva,
- f) Federalnog ministarstva financija,
- g) Federalnog ministarstva pravde,
- h) Federalnog ministarstva unutarnjih poslova,
- i) Federalnog ministarstva obrazovanja i znanosti,
- j) Federalnog ministarstva energije, rudarstva i industrije,
- k) Federalnog zavoda za statistiku.

(3) Predsjednik i članovi Vijeća IPP FBiH imenuju se na razdoblje od pet godina.

(4) Za predsjednika Vijeća IPP FBiH imenuje se rukovoditelj Koordinacijskog tijela.

(5) Tehničke i administrativne poslove za potrebe rada Vijeća IPP FBiH obavlja Koordinacijsko tijelo IPP FBiH.

#### Članak 24.

(Nadležnosti Vijeća IPP FBiH)

Vijeće IPP FBiH:

- a) Vladi FBiH predlaže strategiju, operativne programe i druge akte od važnosti za uspostavu, održavanje i razvoj IPP FBiH,
- b) donosi kriterije za uspostavu, održavanje i dijeljenje izvora prostornih podataka u svrhu interoperabilnosti,
- c) donosi provedbene propise iz članka 14. ovoga Zakona.
- d) donosi odluku iz članka 20. stavka (3) ovoga Zakona.
- e) imenuje i razrješava radne skupine IPP FBiH za razradu pojedinih zadataka i obveza, na prijedlog Koordinacijskog tijela IPP FBiH ili članova Vijeća IPP FBiH.
- f) daje smjernice za rad Koordinacijskog tijela IPP FBiH.
- g) donosi odluke o definicijama i detaljnim opisima tema prostornih podataka,
- h) donosi odluke o pristupu IPP FBiH pravnoj osobi iz članka 5. stavak (2) ovoga Zakona,
- i) usklađuje aktivnosti subjekata IPP FBiH,
- j) podnosi godišnje izvješće o uspostavi, održavanju i razvoju IPP FBiH Vladi FBiH.

#### Članak 25.

(Radne skupine IPP FBiH)

(1) Radne skupine IPP FBiH osnivaju se u svrhu razrade pojedinih zadataka i obveza iz djelokruga uspostave, održavanja i razvoja IPP FBiH.

(2) Za članove radnih skupina iz stavka 1. ovoga članka mogu se imenovati predstavnici organa i službi za upravu sa područja FBiH, gospodarskih društava i javnih ustanova, nevladinih organizacija i akademske zajednice, koji posjeduju odgovarajuće stručno znanje i relevantno iskustvo.

#### Članak 26.

(Kordinacijsko tijelo IPP FBiH)

(1) Federalna uprava za geodetske i imovinsko-pravne poslove je Kordinacijsko tijelo IPP FBiH u provedbi ovoga Zakona.

(2) Kordinacijsko tijelo IPP FBiH u provedbi ovoga Zakona ostvaruje komunikaciju s drugim tijelima u Bosni i Hercegovini i međunarodnim tijelima.

(3) Kordinacijsko tijelo IPP FBiH obavlja slijedeće poslove:

- a) priprema prijedloge za strategiju i operativne programe Vlade FBiH u području IPP FBiH,
- b) uspostavlja i održava registar subjekata i registar izvora prostornih podataka IPP FBiH,
- c) objavljuje detaljan opis tema prostornih podataka,
- d) uspostavlja, održava i nadzire rad Geoportala IPP FBiH,
- e) uspostavlja i održava javnu uslugu metapodataka u sustavu Geoportala IPP FBiH na način koji će subjektima IPP FBiH omogućiti interaktivno održavanje metapodataka iz svoje nadležnosti,
- f) radi na interoperabilnosti i, gdje je potrebno, homogenizaciji prostornih podataka,
- g) koordinira i nadzire primjenu provedbenih propisa donesenih na temelju ovoga Zakona,
- h) razvija i predlaže Vijeću IPP FBiH program aktivnosti i mjera potrebitih za ispunjavanje uvjeta za uspostavljanje, održavanje i razvoj infrastrukture prostornih podataka,
- i) priprema izvješća o provedbi i korištenju infrastrukture prostornih podataka,
- j) u koordinaciji s tijelima IPP FBiH predlaže akte iz članka 14. ovoga Zakona,
- k) izvještava subjekte IPP FBiH i javnost o aktivnostima povezanim s uspostavom, održavanjem i razvojem IPP FBiH,
- l) prati primjenu i daje prijedloge za poboljšanje provedbe IPP FBiH u praksi,
- m) priprema godišnja izvješća o praćenju uspostave, održavanja i razvoja IPP FBiH.

#### Članak 27.

(Razvoj IPP FBiH)

(1) Kordinacijsko tijelo IPP FBiH dužno je kontinuirano pratiti razvoj infrastrukture prostornih podataka u skladu sa domaćim i međunarodnim propisima i standardima.

(2) Razvoj IPP FBiH biti će usklađivan s razvojem INSPIRE Direktive i raspoloživim resursima.

### **POGLAVLJE IV. NADZOR**

#### Članak 28.

(Nadzor)

Nadzor nad provođenjem ovoga Zakona vrši Federalna uprava za geodetske i imovinsko-pravne poslove.

## **POGLAVLJE V. KAZNE NE ODREDBE**

### **Članak 29.**

(Kaznene odredbe)

(1) Subjekt IPP FBiH dužan je nadoknaditi štetu koju prouzroči neispunjavanjem obveza propisanih ovim zakonom.

(2) Novčanom kaznom u iznosu od 2.000 do 10.000 KM kaznit će se za prekršaj odgovorna osoba subjekta IPP FBiH iz članka 5. ovoga Zakona ako ne osigura ispunjavanje obveza iz članka 16. stavka (1) toč. a) i b) ovoga Zakona.

## **POGLAVLJE VI. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

### **Članak 30.**

(Prestanak važenja propisa)

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Uredba o infrastrukturi prostornih podataka Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj 85/14).

### **Članak 31.**

(Stupanje na snagu)

Ovaj Zakon stupa na snagu osmogoga dana od dana objave u Službenim novinama Federacije BiH.

**OBRAZLOŽENJE**  
**NACRTA ZAKONA O INFRASTRUKTURI PROSTORNIH PODATAKA**  
**FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE**

**I – USTAVNI TEMELJ**

Ustavni temelj za donošenje ovoga Zakona sadržan je u odredbama članka III. 1. točka b), koji je izmijenjen amandmanima VIII, LXXXIX i CVI na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine i članka IV. A. 20 (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine.

Prema tim odredbama, u isključivoj nadležnosti Federacije je utvrđivanje gospodarske politike, uključujući planiranje i obnovu, te politiku korištenja zemljišta na federalnoj razini, a Parlament Federacije odgovoran je za donošenje zakona o vršenju dužnosti federalne vlasti.

**II – RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Prostorni podaci u širem smislu predstavljaju podatke koje je moguće direktno ili indirektno povezati s lokacijom. Prema mnogim istraživanjima, prostornu komponentu ima više od 80% svih informacija. U mnogim područjima ljudske djelatnosti prostorni podaci predstavljaju temelj na kojem se grade nove ili dodane vrijednosti. Problemi vezani uz raspoloživost, kvalitetu, organizaciju, dostupnost i dijeljenje prostornih podataka zajednički su u mnogim područjima ljudske djelatnosti, pa tako i u organima uprave i drugim javnim institucijama. Rješavanje tih problema zahtijeva poduzimanje mjera kojima se osigurava učinkovit sustav dijeljenja, razmjenjivanja i korištenja prostornih podataka omogućavajući dosljedno kombiniranje prostornih podataka i usluga nad prostornim podacima iz različitih izvora.

Trenutačno u Federaciji Bosne i Hercegovine područje Infrastrukture prostornih podataka regulirano je Uredbom o infrastrukturi prostornih podataka Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“ broj 85/14). Uzimajući u obzir značaj infrastrukture prostornih podataka za gospodarski razvoj Federacije Bosne i Hercegovine i proces pristupanja EU, evidentna je potreba da se ovo područje regulira propisom zakonske snage.

Kroz ovaj zakon transponira se Direktiva 2007/2/EC Europskog parlamenta i Vijeća od 14. ožujka 2007. godine kojom se uspostavlja Infrastruktura prostornih podataka u EU (INSPIRE). INSPIRE direktiva stupila je na snagu 15. svibnja 2007. godine i bit će realizirana u različitim fazama, uz obveznu punu primjenu do 2021. godine.

Navedena Direktiva ima za cilj uspostavljanje infrastrukture prostornih podataka i odnosi se na prostorne podatke koje posjeduju organi uprave i druge pravne osobe. Infrastruktura prostornih podataka treba osigurati čuvanje podataka o prostoru, njihovu dostupnost i održavanje na odgovarajućoj razini, odnosno mogućnost dosljednog kombiniranja prostornih podataka iz raznih izvora širom EU i njihovu razmjenu, mogućnost razmjene prostornih podataka prikupljenih na različitim razinama javne vlasti, lako pronalaženje raspoloživih podataka, procjenu njihove podobnosti za određenu svrhu i poznavanje važećih uvjeta za njihovo korištenje.

Nacrtom ovoga zakona kreiraju se osnovna pravila koja se odnose na uspostavljanje infrastrukture prostornih podataka. Infrastruktura prostornih podataka podrazumjeva metapodatke, skupove prostornih podataka i servise prostornih podataka, mrežne servise i tehnologije, sporazume o razmjeni, pristupu i upotrebi, kao i mehanizme

koordinacije i nadzora, procese i procedure, uspostavljene, vođene ili stavljene na raspolaganje u skladu sa navedenom EU direktivom. Nacrtom zakona također se kreira pravni okvir za upravljanje i razmjenu prostornih informacija koji sadrži pravila za postizanje tehničke interoperabilnosti u cilju dijeljenja podataka u elektronskoj formi između nadležnih institucija putem mrežnih servisa.

Gubitak vremena i sredstava u potrazi za postojećim prostornim podacima ili utvrđivanje mogu li se oni koristiti za određenu svrhu čine glavnu prepreku za potpunu iskoristivost dostupnih podataka. Subjekti IPP FBiH u suradnji s Koordinacijskim tijelom iz toga razloga trebaju osigurati opise dostupnih izvora prostornih podataka i usluga u obliku metapodataka. Budući da velika raznolikost formata i modela u kojima su prostorni podaci organizirani i dostupni onemogućava učinkovito oblikovanje, provedbu, nadzor iz nadležnosti ili područja rada tijela javne vlasti, potrebno je predvidjeti provedbene mjere kako bi se olakšala upotreba prostornih podataka iz različitih izvora među subjektima IPP FBiH. Te mjere trebaju učiniti prostorne podatke interoperabilnima, a subjekti trebaju osigurati da su svi podaci ili informacije potrebne za postizanje interoperabilnosti dostupni pod uvjetima koji ne ograničavaju njihovu upotrebu u tu svrhu. Mrežne usluge su potrebne za dijeljenje prostornih podataka između različitih razina tijela javne vlasti te trebaju omogućiti otkrivanje, transformaciju, pregled i preuzimanje prostornih podataka i korištenje usluga prostornih podataka. Mrežne usluge trebaju djelovati u skladu sa usvojenim specifikacijama i minimalnim mjerilima izvedbe da bi se osigurala interoperabilnost infrastrukture. Iste trebaju uključivati tehničke parametre koji omogućavaju subjektima IPP FBiH da učine svoje prostorne podatke dostupnima. Za uspješnu provedbu infrastrukture prostornih podataka važno je da minimalni broj usluga bude dostupan javnosti besplatno, i to usluge za otkrivanje i pregled izvora prostornih podataka.

Jednostavnije pregledavanje i preuzimanje podataka iz nadležnosti subjekata IPP FBiH u konačnici će imati za posljedicu veću učinkovitost tijela javne vlasti u područjima koja su direktno ili indirektno vezana za prostorne podatke. Primjenjujući načelo da se podaci održavaju na najprimjerenijoj razini, pozitivan utjecaj odrazit će se i na proračune svih razina, i to na način da se za isti ili sličan set prostornih podataka neće financirati izrada u nekoliko različitih institucija, nego samo u jednoj, koja će putem IPP FBiH te prostorne podatke dijeliti s drugima. Istim načelom spriječit će se korištenje prostornih podataka koji nisu službeni te će se samim time smanjiti rizik administrativnih postupaka, kao i rizik od nepravilnosti prilikom preuzimanja istih.

### III – OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH ZAKONSKIH RJEŠENJA

Ovim Zakonom uvodi se transparentnost i sustavno uređenje u nadležnosti nad prostornim podacima kroz opće odredbe koje utvrđuju obveznike primjene Zakona - subjekte IPP FBiH. Definišu se i teme prostornih podataka na koje se Zakon primjenjuje. Učinkovita primjena infrastrukture prostornih podataka zahtijeva koordinaciju svih sudionika kojima je u interesu uspostavljanje takve infrastrukture, bilo da su subjekti ili korisnici. Stoga je potrebno uspostaviti odgovarajuće koordinacijske strukture, tijela IPP FBiH, na različitim razinama javne vlasti, kao i uzeti u obzir raspodjelu ovlasti i odgovornosti između tih tijela. Federalna uprava za geodetske i imovinsko-pravne poslove definira se kao Koordinacijsko tijelo IPP FBiH, koja je odgovorna za učinkovitu uspostavu, korištenje i razvoj IPP FBiH, za

obavljanje poslova tajništva i koordinacije tijela IPP FBiH te za poslove tehničke podrške uspostave, održavanja i razvoja IPP FBiH.

U općim odredbama ovoga zakonskog nacrta (čl. 1. - 9.) definira se predmet zakona, daje definicija infrastrukture prostornih podataka Federacije Bosne i Hercegovine, njen obuhvat, značenje pojmova koji se koriste u ovome zakonu, definiraju subjekti infrastrukture prostornih podataka Federacije Bosne i Hercegovine, izvori prostornih podataka, teme te utvrđuju nadležnosti u vođenju registra izvora prostornih podataka IPP FBiH.

U Poglavlju II. ovoga zakonskog nacrta, pod nazivom „Uspostava i održavanje IPP FBiH“ (čl. 10. - 21.) definira se uloga geoportala IPP FBiH, daje definicija i opisuje sadržaj metapodataka, njihova izrada i održavanje, utvrđuje dužnost subjekata IPP FBiH da osiguraju interoperabilnost i dijeljenje izvora prostornih podataka.

U članku 14. predviđeno je donošenje provedbenih propisa kojima će se definirati tehnički uvjeti interoperabilnosti, harmonizacija i dijeljenje izvora prostornih podataka, dok je u članku 15. propisana dužnost subjekata IPP FBiH da osiguraju usklađenost podataka s provedbenim propisima.

Člankom 16. i 17. propisuju se vrste usluga vezanih za prostorne podatke koje su Koordinacijsko tijelo i subjekti IPP FBiH dužni učiniti dostupnim preko interneta ili druge vrste elektroničkih komunikacijskih usluga.

Člankom 18. uređuje se pitanje dijeljenja prostornih podataka između subjekata IPP FBiH i korisnika na način da se suzi prostor za bezrazložna ograničenja, uz istodobno osiguranje mjera kojima se sprečava neovlašteno korištenje podataka.

Člankom 19. definirana su ograničenja u javnom pristupu prostornim podacima, na način da se javni pristup može ograničiti ako je to utvrđeno posebnim propisom. Iznimno od ovoga općeg pravila predviđeno je da pristup prostornim podacima vezanim za emisije u okoliš ne može biti ograničen, opet uz određene iznimke vezane za međunarodne odnose, državnu sigurnost, pravo na pošteno suđenje, istrage u kaznenom postupku ili postupke stegovne prirode.

Člankom 20. propisan je način naplate mrežnih usluga, prema principu da se naknada plaća samo kada je to nužno potrebno za održavanje podataka i osiguranje kvalitete i kvantitete prostornih podataka.

Člankom 21. utvrđeni su prava i obveze subjekata IPP FBiH. Osnovna obveza subjekata IPP FBiH sadržana je u pripremi i ažuriranju podataka, pripremi informacijsko-komunikacijskih sustava prostornih podataka i njihovom uključenju u IPP FBiH, uz zadržavanje prava intelektualnog vlasništva nad podacima iz nadležnosti svakoga od subjekata IPP FBiH.

U Poglavlju III. ovoga zakonskog nacrta, odredbama čl. 22. - 27. utvrđuje se organizacijski okvir IPP FBiH. Odredbama navedenih članaka propisuje se sastav, mandat, način imenovanja i razrješenja, nadležnosti Vijeća IPP FBiH, mogućnost osnivanja radnih skupina za pojedine zadatke, kao i funkcija koordinacijskog tijela IPP FBiH. Člankom 27. utvrđena je obveza Koordinacijskog tijela da kontinuirano prati razvoj IPP FBiH, usklađuje ga sa razvojem INSPIRE direktive i raspoloživim resursima.

Poglavlja IV. i V. ovoga zakonskog nacrt, u čl.28. i 29. sadrže odredbe o nadzoru nad provođenjem ovoga zakona i kaznene odredbe, dok se u Poglavlju VI., čl.30. i 31., definira stupanje na snagu ovoga zakona te prestanak primjene Uredbe o infrastrukturi prostornih podataka Federacije BiH.

#### IV – RAZMATRANJE PRIMJEDBI I SUGESTIJA NA NACRT ZAKONA I IZVJEŠĆE SA JAVNE RASPRAVE

Zastupnički dom Parlamenta Federacije BiH na 8. redovnoj sjednici održanoj dana 20.11.2019. godine razmatrao je Nacrta zakona o infrastrukturi prostornih podataka Federacije Bosne i Hercegovine. Učešće u raspravi uzeli su zastupnici Nijaz Helez, Nasiha Pozder i Adnan Efendić, koji prema mišljenju obrađivača nisu iskazali ozbiljnije primjedbe na predložena zakonska rješenja, što više, zakon su u osnovi podržali, samo su zatražili određena pojašnjenja i preciznije definicije određenih tehničkih pojmova koji su sastavni dio normativnog dijela zakonskog Nacrta, prije svega u dijelu koji se odnosi na teme prostornih podataka (čl.8).

S time u vezi obrađivač ovoga zakonskog Nacrta razmotrio je koje opcije u tome dijelu stoje na raspolaganju, uključujući i moguće intervencije odnosno izmjene ili dopune pojedinih odredbi predloženih u normativnom dijelu zakonskog teksta, ali je nakon svestranog pretresa mogućih opcija zaključeno da za time nema potrebe, obzirom da u čl.2. st.2. Nacrta stoji izričita uputa na INSPIRE Direktivu i prateće standarde, a to znači i na Priloge I, II. i III. uz INSPIRE Direktivu, koji sadrže podroban opis i definicije tema prostornih podataka. Mišljenje je obrađivača da zakon nije mjesto u kojem će se situirati opis i definicije tema prostornih podataka, obzirom da se u suštini radi o tehničkim pojmovima i standardima, koji se periodično mijenjaju, posebno u kontekstu ubrzanog napretka informacijskih tehnologija, što zahtijeva i njihovo redovito ažuriranje, a to je mnogo lakše postići kroz odluku koju donosi Vijeće IPP FBiH, kako i jeste predviđeno u čl.8. st.3. Nacrta. Iz tih razloga je obrađivač ovoga zakonskog Nacrta smatrao da primjedbe iznesene u diskusiji zastupnika Nijaza Heleza nemaju realnog temelja.

Kada je u pitanju diskusija zastupnice Nasihe Pozder obrađivač primjećuje da Nacrta zakona o IPP FBiH uopće ne sadrži preambulu, kao što je nije sadržavao ni Prednacrt, tako da primjedbe u tome dijelu definitivno ne stoje. Svrha i razlozi za donošenje zakona iskazani su kroz obrazloženje Nacrta (poglavlje II.), u skladu sa važećim nomotehničkim standardom, pa svatko zainteresiran iščitavanjem obrazloženja može lako razumjeti zbog čega bi područje IPP-a trebalo urediti normativnim aktom u rangu zakona i koje su dobrobiti odnosno benefiti koje će od takvog postupka imati cijela društvena zajednica, pa je mišljenje obrađivača da dodatna pojašnjenja u tome pogledu nisu potrebna.

Zastupnik Adnan Efendić u svojoj diskusiji ustvari nije iznosio neke primjedbe ili konkretne sugestije na predložena zakonska rješenja, nego je samo konstatirao da bi mnoge stvari u tom pogledu bile razjašnjenje da je zakonski tekst bio predmet rasprave pred radnim tijelima, o čemu se obrađivač nema potrebe posebno izjašnjavati, ali takvu konstataciju svakako može potvrditi.

Nakon rasprave Predstavnički dom usvojio je sljedeći zaključak:

- "1. Zastupnički dom Parlamenta Federacije BiH prihvata Nacrt zakona o infrastrukturi prostornih podataka Federacije Bosne i Hercegovine, te smatra da može poslužiti kao osnova za izradu prijedloga zakona.
2. Zadužuje se predlagač da organizuje i provede javnu raspravu u trajanju od 60 dana vezano za ovaj Zakon.
3. Zadužuje se predlagač da prilikom izrade Prijedloga zakona uzme u obzir sve prijedloge, primjedbe i sugestije iznesene u raspravi kao i one koje su dostavljene ili će biti dostavljene u pisanom obliku."

Dom naroda Parlamenta Federacije BiH na svojoj 6. sjednici održanoj dana 29.07.2020. godine razmatrao je Nacrt zakona o infrastrukturi prostornih podataka Federacije Bosne i Hercegovine.

Tokom rasprave nije bilo primjedbi niti sugestija na navedeni zakonski Nacrt i tom prilikom usvojen je sljedeći zaključak:

1. "Dom naroda Parlamenta Federacije BiH prihvaća Nacrt zakona o infrastrukturi prostornih podataka Federacije Bosne i Hercegovine i smatra da može poslužiti kao temelj za izradu Prijedloga zakona.
2. Zadužuje se predlagatelj da organizira i provede javnu raspravu u trajanju od 90 dana.
3. Zadužuje se predlagatelj da prilikom izrade Prijedloga zakona ima u vidu primjedbe, prijedloge i sugestije iznesene u javnoj raspravi."

Tokom konzultacija premijera i zamjenika premijera Federacije BiH, održanih dana 27.08.2018. godine, zaključeno je da obrađivač Zakona o infrastrukturi prostornih podataka Federacije Bosne i Hercegovine bude Federalno ministarstvo prostornog uređenja. Međutim, obzirom da je u pripremi ovoga zakonskog Nacrta od početnih faza zakonodavnog postupka vrlo aktivnu ulogu imala Federalna uprava za geodetske i imovinsko-pravne poslove, prije svega zbog svojih kadrovskih i tehničkih predispozicija, kao i svoje uloge koordinacijskog tijela u organskoj strukturi IPP FBiH-e prema važećoj Uredbi o infrastrukturi prostornih podataka Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“ broj 85/14), završna sesija u okviru javne rasprave o Nacrtu zakona o infrastrukturi prostornih podataka Federacije Bosne i Hercegovine održana je u suorganizaciji Federalnog ministarstva prostornog uređenja, kao obrađivača zakona i Federalne uprave za geodetske i imovinsko-pravne, resornog federalnog organa u funkciji stručne i tehničke potpore obrađivaču.

Završna sesija u okviru javne rasprave o Nacrtu zakona o IPP FBiH održana je dana 17.11.2020. godine. Poziv za prisustvo na završnoj sesiji objavljen je na web-stranicama Federalnog ministarstva prostornog uređenja i Federalne uprave za geodetske i imovinsko-pravne poslove, kao i tekst Nacrta zakona, dok su pisani pozivi na završnu sesiju upućeni **Parlamentu Federacije BiH (predsjedateljima obaju Domova), Vladi Federacije BiH, Federalnom ministarstvu okoliša i turizma, Federalnom ministarstvu poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, Federalnom ministarstvu prometa i komunikacija, Agenciji za identifikacijske isprave, evidenciju i razmjenu podataka (IDEEA), Ministarstvu prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša Kantona Sarajevo, Upravi za geodetske i imovinsko-pravne poslove Hercegovačko/neretvanskog kantona, Federalnom zavodu za statistiku, Federalnom hidrometeorološkom zavodu, Savezu općina i gradova Federacije BiH, Građevinskom fakultetu Univerziteta u Sarajevu (Geodetski odsjek), Građevinskom fakultetu sveučilišta u Mostaru, JP BH Telecom d.d. Sarajevo, JU Direkcija regionalnih cesta Tuzlanskog kantona, Bosanskohercegovačkom auto-moto klubu (BIHAMK), Geometrika d.o.o. Grude i Bnpro d.o.o. Sarajevo. Do održavanja završne**



sesije obrađivaču nisu dostavljeni komentari, prijedlozi, primjedbe ili sugestije u pisanom obliku, kakva je mogućnost predviđena u obavijesti o javnoj raspravi.

Na završnu sesiju u salu za sastanke u Federalnoj upravi za geodetske i imovinsko-pravne poslove (gdje je ista zakazana uz potpuno suglasje Federalnog ministarstva prostornog uređenja) nije pristupio nitko od pozvanih subjekata, dok je preko osiguranog linka online pristupio g. Adnan Sijerčić, predstavnik JP BH Telecom d.d. Sarajevo, koji je u svojoj diskusiji predloženi Nacrt zakona podržao i zamolio da se što prije krene u dalji zakonodavni proces i konačno usvajanje zakona, te nije imao konkretnih primjedbi, prijedloga ili sugestija kada su pitanju pojedine zakonske odredbe.

Zaključno, obrađivač ovoga zakonskog Nacrta konstatira da na predložene zakonske odredbe u procesu javne rasprave nije bilo ozbiljnijih primjedbi, dok su prijedlozi ili sugestije za izmjenama ili dopunama predloženih zakonskih odredbi potpuno izostale, što po logici stvari upućuje na zaključak da objektivno nije bilo potrebe za bilo kakvim intervencijama u normativnom dijelu zakonskog Nacrta, tj. da se sve odredbe predložene u Prednacrta zakona mogu zadržati neizmijenjene u procesu pripreme Nacrta a kasnije i Prijedloga zakona.

#### V – FINANCIJSKA SREDSTVA

Za provođenje ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna financijska sredstva iz Proračuna Federacije BiH.